

Bierutów, 22.04.2021 r.

ZP.2710.1.2.2021

Dotyczy: przetargu nieograniczonego nr ZP.2710.1.2021- "Zagospodarowanie odpadów komunalnych przekazanych przez Gminną Spółkę Komunalną Bierkom Sp. z o.o."

Gminna Spółka Komunalna Bierkom Sp. z o.o. uprzejmie informuje, że w dniu 16.04.2021 r. wpłynęły do Zamawiającego pytania do postępowania prowadzonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo Zamówień w trybie przetargu nieograniczonego.

Pytanie 1:

W rozdziale XIII SWZ Zamawiający przewidział poza cenowe kryterium oceny ofert w postaci „odległości od siedziby Spółki” określone jako „najkrótsza odległość od siedziby spółki do siedziby ZGO”.

Takie kryterium narusza fundamentalną zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Nie jest ono w ogóle związane z przedmiotem zamówienia i nie służy wyborowi oferty najkorzystniejszej.

Kryterium to referuje bowiem do siedziby spółki (wykonawcy ubiegającego się o udzielenie zamówienia), nie zaś do miejsca, w którym położona jest docelowa instalacja zagospodarowująca odpady. Tymczasem wielu wykonawców oferujących swoje usługi w zakresie objętym przedmiotem zamówienia posiada siedziby zlokalizowane w innych miejscach, aniżeli ich własne (lub współpracujące z nimi) instalacje przetwarzające odpady.

Odległość siedziby spółki wykonawcy jest zupełnie irrelevantna dla sposobu realizacji zamówienia udzielanego w postępowaniu. Nie wpływa ona w żaden sposób na trasę, jakie pojazdy transportujące odpady będą każdorazowo pokonywały, bowiem to nie do siedziby wykonawcy będą przewożone odpady, lecz do instalacji, w której te odpady zostaną zagospodarowane.

Zauważyć przy tym należy, że dopuszczalność stosowania kryterium odległości siedziby wykonawcy od miejsca świadczenia usługi została zanegowana w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (por. wyrok Trybunału z dnia 27 października 2005 r. w sprawie C 234/03 CONTSE).

Na niedopuszczalność stosowania takiego kryterium wskazywał również Prezes Urzędu Zamówień Publicznych w publikacji „Poza cenowe kryteria oceny ofert w postępowaniach o udzielenie

zamówienia publicznego, Warszawa 2011, dostępnej na stronie internetowej pod adresem: https://www.uzp.gov.pl/__data/assets/pdf_file/0027/30699/Pozacenowe_kryteria_oceny_ofert_2011.pdf

W publikacji tej wskazane zostało, że: „Przyjmuje się, iż kryterium związanym z serwisem może być przykładowo dostępność serwisu lub czas reakcji w przypadku gwarancji lub usterki. Za niedopuszczalne uznaje się natomiast posługiwanie się kryterium oceny ofert odnoszącym się do odległości siedziby wykonawcy (jego punktu serwisowego) od np. siedziby zamawiającego. W tym bowiem przypadku kryterium zostaje oderwane od przedmiotu zamówienia i dotyczy bezpośrednio podmiotowych właściwości wykonawcy. (...)”

W związku z powyższym, posługiwanie się kryterium odległości serwisu od siedziby zamawiającego przy ocenie ofert nie służy celowi wyboru oferty najkorzystniejszej. Może natomiast powodować przypadkowe faworyzowanie albo dyskryminowanie wykonawców w oparciu o nieuzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia wymaganie. W takiej sytuacji przewidzenie powyższego kryterium jest zabiegiem analogicznym do posłużenia się **niedopuszczalnym kryterium oceny oferty w postaci bliskości siedziby wykonawcy lub jego przedsiębiorstwa od siedziby zamawiającego**. To rozwiązanie pozostaje **w oczywistej sprzeczności** nie tylko z art. 91 ust. 3 Pzp, ale przede wszystkim stanowi o nierównym traktowaniu wykonawców. W świetle powyższego należy uznać, iż zastosowanie kryterium oceny ofert w postaci odległości punktu serwisowego od siedziby zamawiającego stanowi rażące naruszenie art. 91 ust. 3 Pzp.”

Mając na uwadze powyższe, proszę o:

- Zastąpienie kryterium określonego w rozdziale XVIII pkt 1 lit. b) SWZ innym kryterium, uznanym przez Zamawiającego za odpowiadające jego potrzebom, a przy tym zgodnym z przepisami ustawy PZP, względnie
- Zmianę rozdziału XVIII pkt 1 lit. b) SWZ poprzez zastąpienie jego dotychczasowej treści następującym brzmieniem: „Odległość od **miejsca, do którego będą przekazywane odpady** (jest to najkrótsza odległość od **miejsca wskazanego przez Wykonawcę** do siedziby ZGO, **ustalana według trasy pojazdów poruszających się po drogach publicznych**), a w przypadku zamiaru zagospodarowania odpadów w kilku miejscach należących do Wykonawcy – **średnia ważona odległości od danego miejsca do siedziby ZGO oraz wolumenu danej frakcji (D)** - waga kryterium 40 %”.

Odp.: Zamawiający wyraża zgodę na zmianę sformułowania z „Odległość od siedziby Spółki (jest to najkrótsza odległość od siedziby spółki do siedziby ZGO)” na „Odległość od siedziby Zamawiającego do miejsca, do którego Zamawiający będzie transportował i przekazywał odpady (jest to najkrótsza odległość od siedziby Zamawiającego do miejsca wskazanego przez Wykonawcę, ustalana według trasy pojazdów poruszających się po drogach publicznych), a w przypadku zamiaru zagospodarowania przez Wykonawcę odpadów w kilku miejscach

należących do Wykonawcy, średnia ważona odległości od siedziby Zamawiającego do danego miejsca- waga kryterium 40 %”.

Dla Zamawiającego bardzo istotnym kryterium jest odległość od siedziby Zamawiającego do miejsca, do którego Zamawiający będzie transportował i przekazywał odpady ze względu na koszt transportu ponoszony przez Zamawiającego.

PREZES ZARZĄDU

mgr inż. Paulina Stodolska



